**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЕ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**Лазурненского сельсовета НА 2024 ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025–2026 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Лазурненского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025−2026 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края.

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21.02.2023 (далее – Послания Президента РФ), Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов и инициатив в сфере социально-экономического развития, подготовленных Правительством Российской Федерации, планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, а также с учетом приоритетов социально-экономического развития территорий Красноярского края.

Основной задачей бюджетной и налоговой политики является повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ЛАЗУРНЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025−2026 ГОДОВ

## Цели и задачи бюджетной политики

В целях сохранения сбалансированного развития Лазурненского сельсовета, а также благосостояния и качества жизни граждан в 2024–2026 годах акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов.

2. Вовлечение граждан в бюджетный процесс, включая развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности населения.

Основные направления бюджетной политики обеспечивают сохранение преемственности основных целей, обозначенных в предыдущие годы.

## 1.1Повышение эффективности бюджетных расходов

В Российской Федерации продолжается реализация утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция), которая содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

На этапе утверждения Концепции органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано руководствоваться положениями Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов.

В связи с этим в Красноярском крае внедрена и продолжает развиваться система мер по повышению эффективности бюджетных расходов, основанная на положениях Концепции. Ключевыми направлениями для региона являются:

формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями государственных программ, совершенствование системы государственных программ в связи с внедрением принципов проектного управления;

формирование системы управления налоговыми расходами;

совершенствование системы финансового обеспечения оказания государственных услуг;

повышение эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере;

Далее представлены основные меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в Лазурненском сельсовете.

***Программно-целевое бюджетное планирование на основе государственных программ***.

Основная часть программных расходов (около 60%) сконцентрирована на социальной политике и развитии человеческого капитала

Тыс.руб.

|  | **Наименование МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ программ** | **2024** | **2025** | **2026** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего по государственным программам** | **402,2** | **368,5** | **315,0** |
| 1 | «Улучшение качеств жизни населения муниципального образования Лазурненский сельсовет» | 1851,675,12 | 2114,431,46 | 813,724,46 |
| 2 | Осуществление переданных полномочий в области культуры, физической культуры и спорта, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, контроля за подготовкой к отопительному сезону» | 2613,547,99 | 0 |  |
|  | **Непрограммные расходы** | **10805,448,89** | **10288,917,54** | **3131,180,86** |
|  | **Условно утвержденные расходы** |  | **314,313** | **617,625** |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ** | **15270,672** | **12727,662** | **12358,052** |

В предстоящем бюджетном периоде продолжится корректировка муниципальных программ, в том числе с учетом реализации антикризисных мер в условиях геополитического и санкционного давления на развитие экономики, а также доработки системы их целеполагания для повышения качества планирования значений показателей государственных программ и их структурных элементов и обеспечения их согласованности (с учетом федеральных подходов).

***Совершенствование системы финансового обеспечения оказания государственных услуг, повышение эффективности и качества их оказания***.

Согласно бюджетному законодательству деятельность государственных учреждений осуществляется посредством выполнения государственного задания, сформированного в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом учреждения к основным видам его деятельности. Данный документ определяет требования к объему и качеству оказываемых государственных услуг, выполняемых работ, что позволяет использовать его в качестве инструмента планирования расходов бюджета на оказание государственных услуг, выполнение работ.

На федеральном уровне запланированы новые дополнительные направления работы, такие как разработка новых критериев для определения типа государственного учреждения при его создании, уточнение порядка расчета финансового обеспечения выполнения государственного задания. По мере реализации данных мероприятий будет рассмотрена необходимость совершенствования действующей региональной системы финансового обеспечения оказания государственных услуг.

## Вовлечение граждан в бюджетный процесс, Включая развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности

Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации (статья 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации) дополнен принципом участия граждан в бюджетном процессе.

Для данного принципа в Бюджетном кодексе Российской Федерации не предусмотрено выделения специальной статьи, определяющей его содержание. При практической реализации данного принципа необходимыми условиями реализации стали:

информационная открытость бюджетной информации, свободный доступ к бюджетным показателям;

вовлечение граждан в бюджетный процесс через реализацию инициативных проектов;

повышение уровня доверия граждан, что достигается прозрачностью и понятностью бюджетных решений;

повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения.

Учитывая состоявшиеся изменения бюджетного законодательства, наличие широкого спектра механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс, а также большой запрос общества на открытость власти, формирование бюджетных приоритетов осуществляется с учетом человекоцентричного подхода и выделением соответствующего направления в отдельную цель бюджетной политики.

При этом особенностью Красноярского края является наличие специальной инфраструктуры с открытыми каналами связи в социальных сетях, открытые диалоги с населением в рамках личных приемов и поездок по муниципальным образованиям, которые помогают выделять основные темы, требующие повышенного внимания при формировании бюджета.

***Информационная открытость бюджетной информации, свободный доступ к бюджетным показателям***

В рамках данного направления в Лазурненском сельсовете будет продолжена работа по формированию и представлению на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» открытых бюджетных данных, а также регионального и местных бюджетов в понятной для граждан форме (в том числе в рамках ежегодно проводимого конкурса проектов «Бюджет для граждан»). Информация представлена на сайте Лазурненского сельсовета в разделе «ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ»

## Основные подходы к формированию бюджетных ассигнований, особенности исполнения краевого бюджета в 2024 году

1) Формирование бюджетных проектировок осуществлялось в условиях сохраняющейся экономической неопределенности, влияния внешних факторов, санкционных ограничений на развитие отраслей экономики и финансового сектора. Одновременно с этим отмечалась тенденция повышения нагрузки на краевой бюджет в связи с реализацией национальных целей развития страны, поддержкой населения, включая участников специальной военной операции и членов их семей, увеличением минимального размера оплаты труда.

В таких условиях возрастает роль повышения эффективности бюджетного планирования, финансового менеджмента, значимость предпринимаемых органами государственной власти мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета.

Указанные обстоятельства в существенной степени определили общие подходы к формированию проекта краевого бюджета.

При формировании бюджетных ассигнований на 2024–2025 годы за основу приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Красноярского края от 09.12.2022 № 4-1351 «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов».

При расчете базовых бюджетных ассигнований использовались следующие подходы:

приоритизация расходов в целях поддержки мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития, реализацию инициатив Президента Российской Федерации, выполнение поручений Губернатора Красноярского края;

обеспечение финансированием действующих расходных обязательств,

выполнение социальных гарантий, предусмотренных действующим законодательством;

сохранение мер социальной поддержки населения с учетом соблюдения принципа адресности и нуждаемости;

сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2024 год с учетом индексации стипендий с 01.09.2024 на 5,0%, увеличения расходов на исполнение публичных нормативных обязательств и законов о наделении государственными полномочиями на 5,0%, индексации расходов краевых учреждений на приобретение продуктов для организации питания на 5,0%, расходов краевых и муниципальных учреждений на коммунальные услуги на 5%;

определение объема бюджетных ассигнований на 2026 год на основе объема бюджетных ассигнований на 2025 год за исключением мероприятий, заканчивающих свое действие в 2025 году, расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2025 годом, бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включаемых в перечень строек и объектов.

## Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы Красноярского края осуществляется с учетом принципа единства в подходах к реализации мероприятий, проводимых в отношении работников федеральных, региональных и муниципальных учреждений, необходимости обеспечения установленных трудовым законодательством гарантий, а также с учётом принимаемых на федеральном уровне решений об увеличении минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) и задачи по обеспечению сохранения уровня заработной платы отдельных категорий работников образовательных, медицинских учреждений, учреждений культуры и социального обслуживания населения, обозначенных в «майских» указах 2012 года (далее – Указы).

В целях обеспечения роста с 1 января 2023 года на 6,3 процента МРОТ в крае было произведено увеличение минимального уровня заработной платы
с учётом применяемых на соответствующей территории районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях.

Опережающий рост уровня оплаты труда работников, в отношении которых реализуются Указы, и работников, заработная платы которых увеличивается пропорционально увеличению МРОТ, обуславливает «дисбаланс» в размерах оплаты труда работников, не относящихся
к обозначенным категориям.

Для нивелирования сложившихся диспропорций в Красноярском крае было реализовано решение об индексации заработной платы работников бюджетной сферы края с 1 июля 2023 года на 6,3 процента, которое обеспечило аналогичный размер повышения заработной платы в соответствии с ростом МРОТ в 2023 году и позволило не расширить контингент работников бюджетной сферы, получающих заработную плату на минимальном уровне.

На реализацию в 2023 году политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с обозначенными подходами в расходах регионального бюджета были предусмотрены дополнительные финансовые ресурсы, которые обеспечили дальнейший устойчивый рост уровня реального содержания заработной платы работников бюджетного сектора.

При формировании объёма расходов регионального бюджета на оплату труда работников бюджетной сферы на предстоящий бюджетный цикл 2024 – 2026 годов учтены подходы, предусматривающие необходимость продолжения работы по выполнению Указов с учетом прогнозного увеличения дохода от трудовой деятельности по краю и обеспечению увеличения МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5 процента.

Вместе с тем в рамках реализации поставленной Губернатором Красноярского края задачи по поиску сбалансированных решений по увеличению оплаты труда работников бюджетной сферы края, в 2024 году предлагается повысить заработную плату с 1 января 2024 года всем работникам бюджетной сферы путём предоставления ежемесячной выплаты в размере 3 тыс. рублей с начислением на неё районного коэффициента и «северной» надбавки.

Реализация предлагаемого механизма обеспечит прирост заработной платы работников по основному месту работы в размере от 4 800 рублей – по центральным и южным территориям края до 7 800 рублей – в г. Норильске и Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе.

Предлагаемый подход позволит при повышении МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5 процента не допустить увеличения количества работников бюджетной сферы, получающих заработную плату на минимальном уровне, а также обеспечить единообразное, фиксированное увеличение заработной платы всех работников в размере, равном абсолютному увеличению МРОТ с 1 января 2024 года к уровню 2023 года.

В рамках реализации указанного подхода работникам краевых государственных и муниципальных учреждений будет предусмотрена специальная краевая выплата, для государственных и муниципальных служащих края – увеличение ежемесячного денежного поощрения, что будет гарантировать увеличение заработной платы каждого работника.

Финансовые ресурсы на реализацию предлагаемого механизма повышения заработной платы предусматриваются в составе расходов краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов в виде резерва, сформированного в составе лимитов бюджетных обязательств министерства финансов Красноярского края, которые в последующем, после внесения необходимых изменений в законодательные и нормативные правовые акты края, регулирующие вопросы оплаты труда, будут распределены по отраслям края и муниципальным образованиям края.

В настоящее время в целях реализации предлагаемых изменений организована работа по подготовке необходимых изменений в нормативные правовые акты края.

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЛАЗУРНЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025−2026 ГОДОВ

## Цели и задачи налоговой политики

Целью современной налоговой политики Российской Федерации является стимулирование роста экономики государства и регионов, формирование доходов бюджетов, обеспечивающих цели и задачи национальных интересов страны.

Налоговая политика Лазурненского сельсовтасохраняет преемственность федеральной налоговой политики и учитывает задачи по поддержанию суверенной самостоятельности России, особенности социально-экономической структуры региона, донастройку моделей развития экономики в условиях внешнего давления и санкционных ограничений, развитие внутреннего рынка, направленные на импортозамещение товаров (работ, услуг), максимальное раскрытие экономического потенциала субъекта и обеспечение государственных гарантий граждан.

Используемые в налоговой политике Лазурненского сельсовета как традиционные инструменты, так и новые структурные меры, направлены на:

мобилизацию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

донастройку налогового, бюджетного регулирования, обеспечение стабильности и предсказуемости законодательства;

совершенствование системы администрирования доходов и повышение собираемости налогов;

упрощение процедур по отдельным налогам и сборам, при недопущении увеличения фискальной нагрузки для населения и бизнеса;

настройку структурной трансформации экономики, стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, наращивание экономического потенциала края в новых условиях;

поддержку развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

содействие в укреплении конкурентоспособности, рост товарооборота, стимулирование кооперационных межрегиональных связей и внешнеэкономической деятельности России;

повышение уровня доходов граждан, в том числе поддержку наиболее уязвимых категорий граждан;

повышение эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса и доходного потенциала муниципальных образований края.

## Структурные меры налоговой политики

Проведение налоговой политики будет ориентировано на обеспечение устойчивой и предсказуемой экономической среды, ускорение трансформации за счет структурных изменений в доходах и расходах и последовательное повышение качества жизни граждан.

В налоговой политике акцент будет направлен на создание стабильных условий ведения бизнеса, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы, улучшение качества администрирования с одновременным снижением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

## Совершенствование налогового законодательства

### Налог на имущество организаций

продлен до 2027 года срок действия установленной пониженной налоговой ставки (1,6%), определяемой в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, включенных в перечень имущества, утвержденный Правительством Российской Федерации.

В целях приведения Закона Красноярского края от 16.03.2023 № 5-1641
«О налоге на имущество организаций» (далее – Закон края № 5-1641) в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации планируется внести изменения, предусматривающие:

с 1 января 2024 года определение налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении многоквартирных и наемных домов, а также садовых домов, жилых строений независимо от вида разрешенного использования земельных участков, на которых они расположены;

установление налоговой ставки 0,3% – в отношении жилых помещений, гаражей, машино-мест, которые принадлежат личному фонду на праве собственности и налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость

### Земельный налог

установлен порядок определения налоговой базы части земельного участка, занятого жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилфонду и (или) объектам такой инфраструктуры, пропорционально площади указанной части земельного участка;

установлена дата начала применения повышающего коэффициента при исчислении налога в отношении земельных участков для жилищного строительства и индивидуального жилищного строительства, осуществляемого физическими лицами, а также жилищного строительства, осуществляемого на основании договора о комплексном развитии территории.

## Сохранение экономической (финансовой) безопасности и повышение благосостояния населения

В целях обеспечения поддержки граждан в 2024–2026 годах
в Лазурненском сельсоветее будут сохранены все социальные льготы.

Меры федеральной государственной политики по поддержке граждан будут дополнены следующими направлениями:

### Налог на доходы физических лиц:

с 1 января 2024 года установлены:

упрощенный порядок получения социальных налоговых вычетов *(организации, оказывающие медицинские, образовательные и спортивные услуги могут предоставлять сведения в целях подтверждения права физических лиц на налоговый социальный вычет)*;

увеличен предельный размер социального налогового вычета
на обучение детей – до 110 тыс. рублей, по иным расходам – до 150 тыс.рублей;

для уехавших за рубеж сотрудников, работающих удаленно как по трудовым, так и договорам гражданско-правового характера (независимо от статуса налогового резидентства), единая ставка НДФЛ в 13%, с доходов свыше 5 млн рублей в год – 15%;

предельная величина необлагаемых НДФЛ компенсационных выплат дистанционным работникам – не более 35 рублей за каждый день выполнения трудовой функции дистанционно;

определены особенности освобождения от НДФЛ реализации имущества, полученного налогоплательщиком – учредителем личного фонда (минимальный срок владения, виды доходов, сроки исчисления налога и др.);

установлены особенности определения налоговой базы по операциям
с облигациями иностранных организаций, в том числе еврооблигациями.

с 1 января 2025 года:

установлена единая ставка НДФЛ в 13% с доходов в виде гонораров фрилансеров за работы и услуги, выполненные с использованием (с доходов свыше 5 млн рублей в год – 15%):

*доменных имен и сетевых адресов в российской национальной доменной зоне;*

*комплексов программно-аппаратных средств и информационных систем, размещенных в Российской Федерации;*

расширен перечень доходов, признаваемых базой для налогообложения от источников в Российской Федерации и доходов за границей в части вознаграждения за работы, услуги, права пользования результатами интеллектуальной деятельности или средствами индивидуализации, которые выполняют с помощью Интернета;

иностранные фирмы признаны налоговыми агентами по выплатам физическим лицам, которые выполняют работы и оказывают услуги
в Российской Федерации, в том числе в области ИТ, с помощью Интернета.

Предусматривается освобождение от налогообложения НДФЛ:

дохода, полученного в налоговом периоде старателем индивидуальным предпринимателем от реализации добытого им одного килограмма золота
в химически чистом виде при осуществлении старательской деятельности;

доходов в виде грантов, премий, призов и подарков по результатам участия в соревнованиях, конкурсах, иных мероприятиях, полученных за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

доходов при безвозмездном получении прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные по государственным или муниципальным контрактам.

### Налог на имущество физических лиц:

дополнен перечень объектов налогообложения многоквартирными, наемными и садовыми домами, а также уточнено понятие жилого дома для целей налогообложения независимо от разрешенного вида использования земельного участка, на котором он расположен;

вводится проактивный порядок прекращения исчисления налога
на имущество физических лиц в отношении объектов, прекративших существование в результате их гибели или уничтожения, то есть налоговые органы перестают считать налог с 1-го числа месяца его гибели
или уничтожения по сведениям от других органов без заявления налогоплательщика.

Сформированный на основе изложенных основных направлений бюджетной и налоговой политики проект краевого бюджета на 2024 и плановый период 2025-2026 годов является одним из ключевых инструментов, обеспечивающих финансовую стабильность, повышение потенциала развития экономики и достижение национальных целей развития.

Основные параметры краевого бюджета, сформированные с учетом обозначенных подходов, позволят обеспечить поддержку экономики, стабильные хозяйственные связи и логистику, будут содействовать повышению доверия к принимаемым решениям бюджетной политики, предсказуемости
и стабильности налоговых условий, устойчивому развитию и структурным изменениям в экономике как на среднесрочном горизонте, так и в долгосрочном стратегическом периоде.

Структура расходов краевого бюджета предусматривает в приоритетном порядке бюджетные ассигнования на реализацию задач Президента Российской Федерации в рамках национальных проектов и Майских Указов, а также поручений Губернатора Красноярского края на социальные обязательства
и дополнительные меры поддержки граждан, включая семьи с детьми, инициативы социально-экономического развития, поддержку инфраструктуры, в том числе с учетом мнения граждан.

На достижение национальных целей развития ориентированы как национальные проекты, так и мероприятия государственных программ в рамках Единого плана по достижению национальных целей развития (на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года).

Развитие института госпрограмм, совершенствование проектных принципов управления, развитие единой системы учета и оценки налоговых расходов, а также цифровизация процессов планирования и исполнения бюджета будут ключевыми мерами повышения эффективности достижения показателей национальных целей и принятия государственных решений.